

内部资料
注意保存

卫生计生政务通报

(8)

安徽省卫生计生委办公室

2018年7月18日

【按】5月23-24日，省计生协五届二次理事会和2018年全省计生协、人口健康基金工作会先后在合肥召开，会议调整和增补了11名理事，回顾总结了2017年取得的成绩，研究部署了2018年主要工作。省十二届人大常委会副主任、省计生协会会长梁卫国，省卫生计生委党组书记、主任于德志，省卫生计生委副主任、省计生协常务副会长高俊文，省计生协专职副会长李叶西，省人口健康基金会理事长朱庆等出席相关会议并讲话。现将梁卫国会长、于德志主任、高俊文常务副会长等讲话根据录音整理印发给你们，请认真学习领会，并结合实际贯彻落实。

把握新形势 明确新任务 争取新作为 奋力开创计生协改革创新发展新局面

——在全省计生协五届二次理事会上的讲话

省十二届人大常委会副主任、省计生协会会长 梁卫国

各位理事、同志们：

在全省上下深入学习贯彻党的十九大和十九届三中全会精神，奋

力开创现代化五大发展美好安徽建设新局面的大好形势下，省计划生育协会依次召开了五届二次常务理事会和理事会，回顾总结 2017 年计生协主要工作，研究部署 2018 年工作任务，这对于统一思想、理清思路、明确任务，推进计生协工作持续健康发展，开创计生协工作新局面具有十分重要的意义。根据工作需要，这次会上，有 9 位同志不再在理事会中兼职，韩冰同志增补为副会长，崔礼军等 4 位同志增补为常务理事，朱大森等 5 位同志增补为理事，在此，我代表理事会向为计生工作、计生事业发展作出突出贡献的、即将离职的同志表示敬意和感谢！同时，向新加入我们理事会的同志表示祝贺！希望我们共同努力，不断开创计生协工作的新局面。今天下午的理事会上，叶西副会长代表理事会作了工作报告，全面总结了 2017 年的工作，客观分析了当前的形势，同时就 2018 年的工作提出了很好的意见和建议。滁州市、阜阳市计生协，安徽省驻乐清市流动人口计生协联合会和固镇县计生协分别作了交流发言，这四个发言是全省基层计生协工作的一个缩影，可以说各有侧重、各有特点、也各有建树，听了以后对我们做好工作很有启发，从几位同志的发言中我们深深地感受到：只要我们全省计生协系统始终坚持以人民为中心的发展理念，始终把服务育龄群众和计生家庭作为我们工作的出发点和归宿，我们的工作就可以大有作为，希望大家认真学习借鉴他们的好经验、好做法，结合各自实际，使这些好的经验和做法能在各地开花结果。特别是刚才德志主任的讲话，不仅充分肯定了省计生协的工作，而且从加强党的领导，扎实推进计生协的改革，促进计生协转型发展等方面提出了明确的要求。同时，对我们做好计生协的工作表示出极大的关注和热情的支持，希望大家认真地学习好、领会好德志主任的重要讲话精神，结合各自的实际，扎实做好今年的各项工作。

省计生协“五代会”以来，全省各级计生协组织和广大计生协工

作者紧紧围绕中央和省委关于群团工作和群团改革的决策部署，深入学习宣传党的十九大精神和习近平总书记、李克强总理以及省委省政府李锦斌书记、李国英省长的指示批示，以贯彻中国计生协“八代会”和省计生协“五代会”精神为主线，突出重点、狠抓落实，充分发挥了党和政府联系广大育龄群众和计生家庭的桥梁纽带作用，各方面工作呈现出良好势头。刚才叶西副会长已作全面总结，这里不再重述。这些成绩的取得，是省委省政府的亲切关怀和各级党委政府高度重视的结果，是各级卫生计生委有力指导和社会各界大力支持的结果，也是广大理事、会员和计生协工作者共同努力的结果。借此机会，我谨代表理事会，向长期以来关心支持计生协工作的各级党委政府、卫生计生委等相关部门和社会各界表示崇高的敬意和衷心的感谢！向全省各级计生协广大理事、会员和工作者表示诚挚的问候和关怀！

各位理事、同志们，2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是落实习近平总书记对计生协工作重要指示精神、全面推进计生协改革发展的关键之年。各级计生协组织和广大计生协工作者要自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实把思想和行动统一到党的十九大作出的重大决策部署上来，进一步团结动员广大协会会员积极投身卫生和计划生育事业，为决胜全面建成小康社会、促进人口长期均衡发展与社会和谐幸福作出新的贡献。下面，我就做好今后一个时期的计生协工作，简要地讲几点意见，供同志们参考。

一、提高政治站位，充分认识新形势下计生协工作面临的机遇与挑战

第一，群团改革为计生协发展壮大提供了难得的机遇，要抓住时机，提能力、壮队伍、强基础、解难题。近年来，党中央国务院对群团工作高度重视，中共中央《关于加强和改进党的群团工作的意见》

中明确指出：“新形势下，党的群团工作只能加强，不能削弱；只能改进提高，不能停滞不前”。习近平总书记先后在党的群团工作会议和群团改革工作座谈会上发表重要讲话、作出重要指示。党的十九届三中全会也把群团改革作为深化党和国家机构改革的重要组成部分。而计生协是党领导下的群团组织，是党和政府密切联系群众的桥梁和纽带，计生协改革是落实中央群团改革统一部署的具体实践，是适应生育政策调整和增强人民群众获得感、幸福感的迫切要求，是实现计生协事业转型发展、创新发展的有效途径，更是计生协发展壮大的难得机遇。要站在推进群团改革、密切党群关系、提升社会治理能力现代化水平的高度，来认识群团改革，认识计生协的改革。因此，我们要抓住改革的契机，积极争取，主动作为，聚焦关系计生协事业长远发展的重大问题和育龄群众、计生家庭关注的热点难点问题，探索新时代赋予计生协组织新的工作职能和服务内容。特别是对一些地方计生协组织不够健全、部分乡级“断层”、村级虚化弱化等问题，要采取有力措施加以解决，进一步夯实基层基础，使计生协组织更加富有生机、更加充满活力。

第二，生育政策调整和卫生计生转型发展为计生协提供了全新的挑战，要发挥优势，开拓进取，自觉融入卫生健康中心工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从实现中华民族伟大复兴的战略高度出发，作出坚持计划生育基本国策、实施全面两孩政策和健康中国战略等一系列重大决策部署，要求计划生育工作实现“三个转变”【由控制人口数量为主向调控总量、提升素质和优化结构并举转变；由管理为主向更加注重服务家庭转变；由主要依靠政府力量向政府、社会和公民多元共治转变】。新一轮的国务院机构改革组建了国家卫生健康委员会，对机构和职能进行调整和优化，一些涉及为群众服务的计生职能将会转移。因此，我们要准确理解把握习近平总书记

重要指示明确的新时期计生协“六项重点任务”【宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护和流动人口服务】，按照党的十九届三中全会关于“支持和鼓励群团组织承担适合由群团组织承担的公共服务职能”的要求，找准职责定位，研究做好相关职能承接准备，并做到“人随事走”“费随事转”，构建权责统一、财权事权相匹配的工作体制。这里，特别需要强调的是，由于生育政策调整，国家卫计委改为卫生健康委员会，很多人认为计划生育工作不要做了，对计划生育政策存在一些认识误区。这更需要我们计生协充分发挥自身优势，正面引导社会舆论，正确认识计划生育政策、广大计生家庭和计生工作者为国家发展、社会进步、和谐稳定所作出的历史贡献；正确认识在中国这样一个人口大国，计划生育作为基本国策是必须长期坚持的；正确认识计划生育工作在新时代将被赋予了更多的职责和任务。希望各级计生协积极主动融入到党委政府全局工作和卫生健康中心工作，为党委政府分忧，为人民群众解难，探索计生协服务群众、汇聚资源、促进发展的新模式和新途径，以顺应人口和计划生育工作转型发展的需要。所以说，全省计生协系统一定要紧紧抓住当前的群团改革、机构改革、计生政策改革给我们带来的发展机遇和挑战，审时度势，抓住机遇，转型发展，更多地将挑战转化为发展的机遇，使协会在组织建设上能够得到提升，在职责职能上能够得到拓展，在服务能力上能够得到增强。

二、找准职能定位，努力争取在服务大局、服务群众中有新作为

第一，要深入思考，明确方向，推进协会改革创新发展的。进入新时代，面临改革的新形势，我们协会应该做什么，如何做？政府转移的哪些职能是能够承接的？如何争取？怎样承接？这些都是需要我们深入思考、正确判断的重大问题。只有这样，才能找准工作定位，明确发展方向。一方面，我们要密切关注国家层面研究的动向和成果。

比如今年3月份，中国计生协召开改革专家座谈会，邀请国务院发展研究中心，北京大学、中国人民大学、南开大学、中国社科院等20多名专家教授和国家卫计委有关负责同志参加，深入研讨“十三五期间计划生育协会系统改革与发展战略研究”和“计生协组织承接政府转移职能”两大课题，并对计生协改革方向、服务群众需求、计生协系统职能转变与创新发展成为很好的共识，提出了很多很好的意见建议，需要我们及时地关注和深入地学习。**另一方面，我们要认真思考和研究涉及协会改革创新的相关问题。**比如新形势下计生协工作按照“三个转变”“六项重点任务”的要求，内涵和外延不是收窄了，而是更宽了，要求更高了。过去的计划生育工作只是解决“少生”的问题，现在是解决“生得起、生得出、生得好”的问题，涉及从生殖健康到优生优育到家庭发展这样一个完善的社会系统工程，我们的工作内涵是越来越大。再比如协会工作重点从围绕群众计生需求转移到围绕家庭发展，这两者的差距是很大的，包括计划生育家庭的善后、对计生家庭的关怀关爱、帮助帮扶，对家庭发展的政策支持等，服务对象从已婚育龄妇女拓展到儿童、青少年、老年和计划生育特殊家庭，工作方式从粗放式的管理、漫灌式帮扶向专业化、精准化、人性化的服务转变等等。

第二，要树立标杆，打造精品，促进协会工作全面提升。从全国范围来看，我省计生协系统的基础较好，多项工作先后受到了国家卫计委、中国计生协、中国人口福利基金会的充分肯定，特别是我们省实施多年的“生育关怀·幸福家庭”系列项目，不仅成为我们全省甚至省外叫得响的计生协项目品牌，成为一系列为计生家庭和群众服务的品牌，而且成为这些年我们抓好计生协工作的重要抓手，成为我们省民生工程的亮点。我们要根据承担的新任务、新要求、新使命，在原来的基础上，进一步拓展类似这样的精品项目、品牌项目。特别是

时代在发展，社会在进步，兄弟省市都在比拼赶超，我们不能安于现状，要有更高的要求。刚才德志主任在讲话中提出“努力将安徽的协会和基金会打造成群团中的明星、公益中的明灯”，说得很好，我们要按照这个要求来继续推进各项服务品牌建设。因此，要发扬工匠精神，树立精品意识，每一项工作、每一个项目都要有积淀、有思考、有总结、有提炼，尤其是之前的亮点和特色工作，要让亮点更亮，特色更明，同时要不断拓展。如何使我们计生协的服务和项目工作做得更好，有以下几个方面要做好：**一是加强课题研究。**目前，省计生协联合安徽大学人口所正在申报中国计生协计生特殊家庭帮扶的研究项目，滁州市计生协也在积极申报计生特殊家庭“一对一”心理帮扶研究项目，如何使我们的项目既具有前瞻性，也具有操作性，应该从理论和实践的结合上好好地谋划、好好地研究，争取使帮扶工作更加精准，更加人性化，满足特殊家庭更多的需求。这是很好的思路，通过对现有的工作进行深入的理论研究，再将理论研究的成果运用指导实践，最终达到工作质量和水平的有效提升。下一步，省计生协可以借助人口健康基金平台，与高校和医疗机构合作，针对现有工作任务和人口健康领域相关工作选准课题，组织人员进行研究，尽快提出一些新的为育龄妇女和计生家庭服务的系列项目，使我们现有的资源用得更精准、更科学、更有效。同时，调动凝聚起更多的社会资源，通过项目和政策来支持计生协的发展。**二是加强业务指导。**结合省人口健康基金会的业务特点，加大指导力度，推进基金会改革措施落到实处，发挥人口健康基金会指导委员会和专家库的作用，进一步建立和完善计生协与基金会工作的有效衔接机制，促进两者工作相互支撑、共同发展。**三是加强学习借鉴。**在认真学习妇联等群团组织好经验、好做法的基础上，对协会的工作重新进行梳理，提升原有品牌，努力让计生协服务叫得更响，让人民群众受益更大。同时，中国计生协在

2018 年工作要点中提出了“十大行动”和“四项工程”，我们的改革方案里也可以作相应的借鉴和调整，我们在工作当中，包括在改革方案里也应该借鉴和吸纳。

第三，要夯实基础，聚焦重点，争取更大作为赢得各方支持。我省协会的组织建设尤其是县级以上计生协“参公”“入序”“三定”的比例在全国还是相对靠后的，一些地方的基层组织还不够健全，有的地方党委政府对协会工作重视不够，缺乏指导和支持，协会工作人员的能力和水平亟待提高。而此次群团改革、卫计转型发展以及机构改革带来的政府职能转移为我们的发展提供了更多的机遇和更大的舞台，也承担着更多的任务和更高的要求。因此，一方面，我们要以此为契机，进一步夯实基层基础，上下联动，争取在县以上计生协“参公”“入序”“三定”上能有所进展。这里需要强调的是，我们在向党委政府争取支持时，要把计生协的转型发展、服务提升放在首位，“参公”“入序”“三定”是工作的需要，是事业发展的需要，而不是必须“参公”“入序”“三定”，我们才能做好工作，两者不能颠倒。另一方面，要围绕“六项重点任务”，关注计划生育政策遗留问题以及计生困难家庭、计生特殊家庭、青少年、“三留守人员”等特殊群体，不断增强服务大局、服务群众、自我发展的能力，更好地满足群众需求，让计生协真正成为生育政策的“宣传队”、家庭发展的“助推者”、计生特殊家庭的“贴心人”、育龄群众和计生家庭权益维护的“代言人”。

三、各方合力推进，努力开创计生协事业发展新局面

第一，要注重发挥会长作用，着力搭建广阔工作平台。各级计生协会长一般同时作为党政领导，分管多个部门，希望大家发挥好协调各方的作用。一方面，积极汇报，争取党政主要领导的重视支持。另一方面，主动过问，对协会的改革、日常工作的开展以及协会事业的

长远发展给予关心指导，对协会与编制、组织、财政、教育、扶贫等相关部门以及工会、共青团、妇联等群团组织的协调沟通提供支持和帮助，搭建沟通平台，让协会的工作有支持、有资源、有平台。

第二，要争取卫计委指导帮助，促进融入大卫生、大健康新格局。

刚才德志主任提出，要统筹考虑省卫生健康委员会的机构改革和省计生协的群团改革，将省计生协的机构、职能和编制纳入省卫生健康委员会的“三定”方案中，并对省计生协改革方案的制定和实施给予指导、支持和督促。希望各地比照执行，将协会改革融入卫生计生机构改革。同时，也希望各级卫生计生部门在协会组织建设、干部选拔、工作协调、经费和制度保障、职能转移、难题解决等方面进一步加大对协会工作的支持力度。各级计生协也要主动向卫生计生部门汇报沟通，积极融入大卫生、大健康新格局。

第三，要善于发挥理事单位优势，推动实现政府、社会和公民多元共治。

省计生协过去所取得的成绩和未来所面临的任务，均离不开各位理事及所在单位的大力支持。特别是在计生协群团改革和转型发展的过程中，更需要树立跨界思维，打破部门局限，加强横向联系，融入“大群团”工作格局，整合社会资源，增强计生协组织和工作的生命力和凝聚力。要注重发挥省直相关部门、群团组织、社会组织、高等院校、医疗机构等理事单位的职能优势、政策优势、资源优势、智力优势、技术优势，加强联系协调，共建合作平台，善于相互借力，共同开发项目、组织活动、开展研讨，实现政策互惠、资源共享、平台共用、多方共赢。同时，希望各位理事为计生协的事业发展和工作开展献计献策，提供帮助，促进所在单位与计生协的联系合作，形成工作合力，促进计划生育工作实现由主要依靠政府力量向政府、社会和公民多元共治转变。

各位理事、同志们，计生协改革发展、创新发展的新征程已经开

启，计生协肩负的职责光荣而艰巨，让我们在省委、省政府的坚强领导下，深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，以锐意进取的改革精神和脚踏实地的奋斗姿态，切实把党的十九大精神转化为推动新时代计生协事业健康发展的生动实践，组织动员广大育龄群众和计生家庭坚定不移走中国特色社会主义发展道路，共同把计生协建设成“学习型、创新型、服务型、有作为”的群团组织，努力开创全省计生协工作新局面，为促进现代化五大发展美好安徽和健康安徽建设作出新的更大贡献！

在省计生协五届二次理事会上的讲话

省卫生计生委党组书记、主任 于德志

尊敬的梁会长，同志们：

在全省上下认真学习贯彻党的十九大精神，全面推进群团改革和卫生计生工作转型发展之际，我们召开省计生协五届二次理事会，总结经验，部署工作，进一步统一思想，凝心聚力，全面推进我省计生协改革创新，这是一次十分重要的会议。梁会长高度重视和关心计生协工作，多次深入基层调查研究，亲临协会看望指导，主持召开全省计生协市级会长座谈会和改革工作座谈会，等一下还将作重要讲话，我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。

下面，我就充分发挥计生协作用，共同做好2018年卫生计生工作，讲几点意见。

一、加强党的领导，增强“四个意识”，把各级计生协的思想和行动统一到党的十九大精神上来

党的领导是做好群团工作的根本保证，计生协作为党领导下的群

团组织。**一是要旗帜鲜明地把党的政治建设摆在首位。**坚决维护习近平总书记的核心地位以及党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**二是要**引导全省计生协系统广大党员特别是党员领导干部切实增强“四个意识”，不断提高政治觉悟和政治能力。要向广大计生家庭和计生协队伍宣传党的十九大精神，组织动员他们坚定不移听党话、跟党走。**三是要**推动有条件的县级以上计生协设立党组或分党组，提高党总揽计生协工作发展全局的能力，始终保持计生协组织和工作的正确方向。**四是要**切实抓好意识形态工作。要把意识形态工作作为各级计生协工作的重要内容，纳入议事日程，牢牢把握意识形态工作的主动权和风向标，做好舆情应对和舆论引导。**五是要**加强党风廉政建设和工作作风建设。深化落实“两个责任”，严格遵守《廉政准则》、“八项规定”和“六项纪律”，“强三性”、“去四化”，规范计生协系统党员干部廉洁从政行为，转变工作作风，营造风清气正、干事创业的良好氛围。

二、顺应时代需求，服务计生家庭，力争在改革创新中寻求计生协工作新发展

各级计生协要紧扣健康中国战略部署，根据国家卫生健康委员会和省级相应的机构和职责调整情况，切实发挥群团组织优势，坚持把落实“六项重点任务”和推进健康安徽建设有机结合，力争在承接政府职能转移、推进群团改革中实现新发展。

一是要发挥优势，当好助手。计生协是党领导下的群众团体，与一般的学会、协会性质不同，具备与政府关系和群众关系较为密切的双重优势；同时，是卫计系统自家人，是业内人士，知民情，懂业务，计生协工作者尤其是基层工作人员是卫计系统具有较强工作能力和执行能力的重要力量。很多工作交由协会来承担会取得很好的效果，

例如对失独家庭帮扶工作，既受到群众称赞，又得到政府认可。因此，各级计生协要发挥优势，当好党政部门的得力助手。

二是要围绕中心，服务大局。在为群众提供全方位全周期健康服务的过程中，要发挥协会组织的独特作用，利用“会员之家”、青春健康俱乐部等阵地，传播文明生活方式和健康知识，提高生育质量，充实“健康服务”内容，全面提升群众健康素养。计生协要树立“大卫生、大健康”的理念，继续参与做好健康脱贫工作，借助省人口健康基金会平台，切实帮助计生家庭解决因病致贫、因病返贫问题。

三是要突出重点，体现特色。要关注计生困难家庭和青少年、“留守人员”等重点人群，尤其是要做好计生特殊家庭的帮扶工作，帮助政府解决好计生政策的遗留问题。同时，做好新形势下计生家庭服务工作，帮助解决育龄群众“生得起、生得出、生得好”的问题，提升计生群众和计生家庭的获得感、幸福感。

四是要积极改革，转型发展。如何通过改革解决问题、完善政策、打造亮点，是我们要思考的问题。要以改革促进协会和基金会的转型发展，创新工作，打造精品，树立品牌，努力将安徽的协会和基金会打造成群团中的明星、公益中的明灯。

五是要夯实基础，提升能力。要落实新时代党对群团工作和群团改革工作的各项要求，进一步加强自身建设，强基层，打基础，壮队伍，建制度，解难题。坚持面向基层，问计于民，问需于民，切实提高联系群众、服务群众的能力和水平，真切了解并帮助群众解决遇到的困难和问题。

三、加大支持力度，为计生协工作创造有利条件，构建计划生育人口发展多元共治的格局

各级卫生计生部门要把计生协工作摆上更加突出的位置，为计生协创造更加有利的条件，搭建更加宽阔的舞台。

一是要主动争取沟通，给予指导帮助，推进计生协改革。要积极争取党委政府对计生协改革的重视支持，卫计委主要同志和分管同志要负起责任，指导协会主动融入地方党的群团改革统一部署，加强与组织部门、编制部门、财政部门等相关部门的协调沟通，制定适合当地的改革方案。我们将统筹考虑省卫生健康委员会的机构改革和省计生协的群团改革，省级卫生健康委员会的改革将在9月至明年2月进行，我们会将计生协的改革结合在一起同步考虑，下一步也会将省计生协的机构、职能和编制纳入省卫生健康委员会的“三定”方案一并研究。各地要将计生协改革任务的落实情况纳入计生目标责任制考核、纳入各地的机构改革，确保改革取得实效。

二是要加快职能转移，建立协作机制，为计生协转型发展创造条件。要按照中央《决定》以及国务院新一轮机构改革的要求，通过直接转移、项目运作、购买服务等方式，将一些面对群众、服务群众、适合计生协承担的工作，整体或部分移交计生协。建立健全与计生协的沟通协调机制，明确职能分工，为计生协参与卫生健康中心工作创造条件，提供机遇，促进和形成计划生育人口发展多元共治格局。

三是要加大支持力度，帮助解决问题，为计生协事业发展提供组织保障。要加大对计生协工作的支持力度，积极争取党委政府的重视，配齐配强计生协领导和专兼职负责人，加强对计生协干部的培养和重用，解决占编混岗、缺少专职人员等问题。继续推动县以上计生协“参公”“入序”“三定”工作，促进计生协工作经费纳入同级政府的财政预算，充分发挥计生协工作在计划生育目标责任制考核中的作用，为计生协事业发展提供有力的组织保障。

同志们，我相信全省计生协的改革和工作在省委省政府的高度重视、中国计生协的指导支持和梁会长的正确领导下，在各位理事和理事单位的鼎力相助下，通过全省上下的共同努力，一定会踏上新征程，打开新局面，取得新成绩，创造新辉煌！

在省计生协、人口健康基金工作上的讲话

省卫生计生委副主任、省计生协常务副会长 高俊文

同志们：

昨天，省暨合肥市“5.29 计生协会员活动日”宣传服务活动隆重举行，省计生协五届二次常务理事会议、理事会胜利闭幕。今天，我们在这里召开全省计生协、人口健康基金工作会。刚才，李叶西副会长作了计生协工作报告，朱庆理事长就人口健康基金会工作提了要求，我都赞成。下面，结合当前形势和如何贯彻梁卫国会长和于德志主任的讲话精神，我再谈几点意见。

一、聚焦新时代，推动十九大精神在全省计生协系统落地生根

各级计生协组织和广大协会工作人员要按照中国计生协学习贯彻党的十九大精神座谈会的要求，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，广泛兴起学习宣传贯彻党的十九大精神的热潮。

一要做好组织领导。突出把党的政治建设摆在首位，切实加强计生协组织的政治建设，坚决拥护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要把学习宣传贯彻工作纳入计生协工作要点，摆上重要议事日程，充分认识学习宣传贯彻党的十九大精神的重大意义，采取切实有效措施，不断把学习宣传贯彻工作引向纵深。

二要加大学习宣传。计生协干部要带头学、带头讲、带头干，各级计生协组织要层层动员、层层部署、层层落实，以上率下、上下联动开展学习活动，分步骤、有重点、持续深入地抓好学习工作。要营造浓厚氛围，不断提高学习宣传的普遍性和广泛性，做到全员参与、不留死角。要充分发挥计生协在宣传阵地、队伍和方法上的优势，用好《计生协会员群众学习贯彻党的十九大精神手册》，通过点到点宣

传、面对面解读，动员广大育龄群众和计生家庭坚定不移跟党走，积极投身中国特色社会主义伟大实践。

三要联系工作实际。坚持学以致用、用以促学、学用相长，紧扣“会员心向党 建功新时代”主题，结合贯彻落实省计生协五届二次理事会精神，找准工作的结合点和发力点，引导广大计生协会员增强主人翁意识，把落实十九大精神贯穿到实际工作中，以实实在在的工作成果检验学习贯彻落实十九大精神的成效。

二、着眼新变化，推动地方计生协群团改革取得实效

2015年7月，中央出台了《关于加强和改进党的群团工作的意见》，并首次召开党的群团工作会议。党的十九大前夕，习近平总书记再次对群团改革作出重要指示。2017年8月，中央召开群团改革工作座谈会。省委也先后召开了全省群团工作会议和改革工作座谈会，出台了相关的实施意见。今年2月，中国计生协改革方案由国务院办公厅印发，在各级计生协系统实施。这些都为推进我省计生协改革工作指明了方向，提供了遵循。省委、省政府十分重视计生协工作、关注计生协改革。为确保通过改革来推进工作，省计生协改革将与省卫生计生机构改革同步推进。各地要密切关注改革动向，紧密结合工作实际，有序推进本地计生协改革发展，主动衔接、融入地方党的群团改革统一部署，形成上下联动改革的局面，努力在深化和推动改革的进程中展示更大活力、汇聚更多力量，从而将各项要求落到实处。

一要明确职能定位。长期以来，计生协地方组织都代行一部分政府行政职能，不少计生协干部长期从事计生行政工作，习惯以行政手段推动工作。新形势下，计生协作为党领导下的群众团体，是党和政府联系育龄群众和计生家庭的重要平台，根据“群众所急、政府所需、协会所能”的要求来开展工作，坚持植根群众、面向群众、服务群众，这就需要我们转变工作思路和方法，去除机关化和行政化，要有别于

政府行政部门，体现群团特色，按照群团组织运作的特点和规律，掌握并运用好群众工作方法，这是增强计生协的生命力和活力所在。

二要加强组织保障。要充分发挥会长作用，争取党委、政府和职能部门对计生协工作的支持，帮助解决制约计生协组织发展的困难和问题。市、县级计生协要合理配置内设机构和工作人员，解决人手不足、混编混岗等突出问题，适当选配挂、兼职人员，多渠道加强计生协机关工作力量。县级以上计生协机关要以落实“三定”方案为抓手，做好协会组织的调整、巩固、扩大和提高工作。要学习借鉴“泗县经验”，重点解决乡级计生协的编制和专人问题，促进乡级计生协工作常态化。鼓励有条件的地区将市、县计生协工作经费纳入同级财政预算，建立健全经费保障机制。

三要夯实基层基础。要按照《中国计生协章程》要求，开展各级换届工作，强化基层计生协领导力量，完善理事会构成，精简会员队伍，发展志愿者团队，注重吸收有知识、有专长、能带领群众致富和热心社会公益事业的“五老”、企业家代表、村民代表、致富能人加入进来，织密筑牢工作网络。要积极在两新组织（新经济组织、新社会组织）中和流动人口集聚地建立健全协会组织网络。要加强教育培训，提高计生协工作人员业务水平、服务能力和综合素质，着力打造实干工作队伍、精干会员队伍和骨干志愿者队伍。省、市、县计生协要把工作重点放在“出题目、拿要点、抓重点”上，做好指导、引导和评估工作，充分发挥基层协会和会员的主动性和创造性。

四要倾情服务群众。在宏观上讲计划生育是国策，我们要有家国情怀，计划生育群众为国家强盛和民族复兴作出了突出的贡献，理应让他们充分享受发展成果和人口红利；在微观上讲卫生计生都是民生，我们要有民生情节。因此，各级计生协要带着感情和热情投入各项工作，想群众所想，善于统筹和开发资源，注重发挥骨干会员和志

愿者的作用，帮助解决育龄群众以及计生家庭实际困难，努力提升群众的获得感和满意度。

五要塑造协会灵魂。要加强作风建设、文化建设和价值观塑造，彰显人文情怀和精神风貌。让好的作风内化为信念、外化为习惯、固化为制度。要讲好“协会故事”，亮出“最美协会人”。精心打造有活力、有能力、有凝聚力、有作为、有美誉、有灵魂的“六有”协会组织。通过开展一系列宣传服务活动，提升能力、彰显活力、增强凝聚力，在工作中有所作为，在社会上赢得美誉。建议县以上计生协编写年鉴，建立案例库，开展先进项目案例评选，用生动活泼的项目案例诠释协会的“六有”价值。省计生协要深入基层，发掘先进典型，充分激发基层计生协工作人员、会员的能力和活力。

三、适应新要求，推动计生协重点工作落到实处

一要正确认识计划生育工作的位置和发展，找准计生协工作定位。新修改的《宪法》里第 25 条和第 49 条明确：“国家推行计划生育，使人口的增长同经济和社会发展计划相适应”“夫妻双方有实行计划生育的义务”。这是宪法规定。我们学习《宪法》，对于计划生育这个名词要有一个正确的理解。实行计划生育不等于少生，优生优育甚至生育水平过低情况下的鼓励生育，也是计划生育。计生协工作发端于计划生育，现阶段要不断丰富外延，我们要围绕“六项重点任务”，结合实际，狠抓落实，同时还要主动适应人口形势的变化，主动适应计生工作的转型，特别是要服务于全民健康、服务于健康安徽建设，把计生协工作与卫生健康工作有机地结合起来。

二要围绕当前工作形势和卫生健康工作中心，明确新时期计生协重点工作任务。一是做好计划生育家庭服务。“计划生育家庭帮扶”是中央赋予计生协“六项重点任务”之一，为此中国计生协内设机构增设了“家庭服务处”，强化了计生协在这方面的职能。我省“生育

关怀·幸福家庭”活动要紧紧围绕计划生育家庭，深入开展一系列的精准化服务。**二是做好失独家庭服务工作。**省计生协在这方面工作做得较好。对于失独家庭的紧急慰藉外省都是政府在做，我省是计生协和人口健康基金会在做，代政府做工作，这就是承接政府职能转移。关爱失独家庭要满腔热情，我们就是他们的亲人，就是他们最后可以交流的人。昨天，滁州市计生协专门介绍了对失独家庭心理慰藉方面的经验，各地要认真学习，采取好的做法，落实到位。**三是做好优生优育服务。**要将宣传教育贯彻生育全过程。从优生优育、孕产期保健、幼托、怎么做一个合格的母亲等方面开展宣传。比如，要讲清剖宫产带来的风险问题，要看到疤痕子宫也直接影响两孩政策顺利实施，鼓励顺产、母乳喂养，提倡母亲在孩子成长过程中发挥独特的重要作用。**四是做好流动人口服务。**要加大对流动人口群体的宣传教育。流动人口为了生活不得不外出，有的把小孩从小放在老家，由老人照顾，这样的下一代成长起来是有风险的，不仅是个人的风险、家庭的风险，还有国家层面的风险。有研究表明，长期不和父母生活的小孩，特别是幼年阶段，对智力发展、性格养成影响都很大，不能让孩子承担亲情分离带来的不良后果。此外，还要关注不敢生的问题、生了没人带的问题，要发动社会组织参与托幼工作。这里还需要强调一点，各地在流动人口服务管理上做了大量工作，但是同时必须看到，驻外流动人口计生协开展服务是一个阶段性工作。当前很有必要，我们要做好。但未来怎样，现在看得还不是很清楚。我们要稳健地去做，不要盲目扩张，把现有的驻外协会办好，加强引导和指导，促进规范运行。

三要坚持“统筹管理，独立运作”，促进计生协和人口健康基金会工作的深度融合。计生协和人口健康基金会密不可分。省人口健康基金会业务上接受省计生协指导，各级计生协依托人口健康基金项目推动工作、提升能力、扩大影响。开展项目需要资金，人口健康基金

的钱主要来源于政府，花政府的钱，帮政府做事，但又不是以行政手段来做事，而是以群团组织的方式开展工作，这是我省的创新和亮点。

为发扬光大我省计生协工作经验，希望各地**一是要召开人口健康基金使用情况座谈会**，把人口健康基金的合理性、合法性和必要性讲清楚，用鲜活的案例说明人口健康基金会存在的必要、发挥的作用和取得的成效。**二是要做好人口健康基金的募捐工作**，按照认捐协议，及时将人口健康基金筹集到位，同时要积极拓展渠道、扩大筹资规模。**三是要不断提高人口健康基金管理水平**，围绕募集、申报、审核、拨款、使用、监督、反馈各个环节来推进项目，加大项目运行的规范程度。在此，我强调两点：要对法律负责，作为财政资金，要经得住审计；要对道义负责，作为善款，严禁出现类似“郭美美事件”。**四是要积极推进人口健康基金项目创新**，准确把握“顺应形势、符合《章程》、党政关心、群众急需，立足职能、雪中送炭”等原则，科学有序地做好创意、设计、论证、救助和评估等工作，不断提升人口健康基金项目管理水平。

四要着眼基础性、前瞻性和长效性，努力提升计生协和人口健康基金会工作水平。**一是要做好信息化工作。**信息化是手段，也是一项基础性工作，要逐步全面实行。省政府专门成立了安徽省智慧经济发展领导小组，大力推动信息化发展。省卫生计生委在智慧医疗方面也做了大量工作，如国内首家“智慧医院”在合肥挂牌、电子健康卡的发放、医学影像云平台和安徽医疗便民服务平台的启用、近 2000 家预防接种点实现了网上预约等，这些便民、利民措施，各级计生协应当积极参与，同时要加强对省计生协和省人口健康基金会信息化培训，加快自身信息化建设。**二是要加强文化和品牌建设。**要建立案例库，发掘整理和讲好我们的故事。不仅讲给自己听，还要讲给党委政府听，更要讲给全社会听，通过媒体广而告之，争取让计生协工作人

员、会员成为“中国好人”、“安徽好人”等模范标兵。三是要加强项目官员培训。队伍职业化、专业化和工作项目化，是社会组织发展的大势所趋，更是我们事业发展的必由之路。要充分发挥组织优势，整合社会资源，拓宽工作人员职业晋升渠道，通过建一个学校、铺一条通道、搭一组平台，大力培养项目官员，让我们的工作人员不仅能做好计划生育工作，也能做好各类项目指导工作，不仅能干好事业，也能成就个人。要加强与人社部门、职业培训机构等相关部门的联系，探索建立计生协系统项目官员评级制度。省人口健康基金会要将这项工作作为常规项目每年给予资助，提供切实可靠的保障，共同推动我们的事业越来越好好地发展下去。

主送:各市、县(区)卫生计生委，委机关处室，委有关直属单位。
抄送:委领导。
